



### Samenvatting

Het college heeft de 'Tarieventabel Parkeren' als onderdeel van de Verordening parkeerregulering en parkeerbelastingen gewijzigd. Er worden wijzigingen in tarieven en parkeerduur ingevoerd per 1 juli 2024. Deze aanpassing is nodig vanwege een uitspraak van de Hoge Raad in maart 2022. Sinds die gerechtelijke uitspraak kunnen gemeenten in gebieden waar sprake is van een regime met een maximale parkeerduur niet meer handhaven met een naheffingsaanslag. De uitspraak heeft voor gemeente Maastricht betrekking op circa 4.500 parkeerplaatsen waar nu sprake is van maximale parkeerduur, voornamelijk in de Binnenstad en Wyck. Er is landelijk gewerkt aan een structurele oplossing in de vorm van een progressief parkeertarief. Bij een progressief parkeertarief vervalt de maximale parkeerduur en betaalt een automobilist voor de tijd die hij langer parkeert en waarbij het tarief na bijvoorbeeld de eerste 2 uur hoger kan worden. Na invoering vindt er monitoring plaats om vast te stellen of de nieuwe parkeertarieven effectief zijn en sturen op de uitgangspunten van ons parkeerbeleid.

### Beslispunten

1. Het opheffen van alle regimes waar sprake is van maximale parkeerduur en aanpassing van de parkeertarieven voor deze locaties.
2. Het dagtarief bij winkelstrips opheffen en hier een uniform progressief tarief gaan hanteren.
3. De nieuwe tarieven voor betaald parkeren per 1 juli 2024 vaststellen in de 'Tarieventabel Parkeren'.

### Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 21 mei 2024:

Conform.



## 1. Aanleiding

Door een uitspraak van de Hoge Raad in maart 2022 kunnen gemeenten in gebieden waar sprake is van een regime met een maximale parkeerduur niet meer handhaven met een naheffingsaanslag parkeerbelasting (nha). De Hoge Raad heeft geoordeeld dat er alleen belasting nageheven kan worden over de parkeerduur die is toegestaan maar niet is betaald. De controles op het betaald parkeren worden in Maastricht hoofdzakelijk uitgevoerd door fiscaal handhavers. De uitspraak heeft betrekking op circa 4.500 parkeerplaatsen waar sprake is van een regime met maximale parkeerduur. Dit is ongeveer 30% van het totaal aantal gereguleerde parkeerplaatsen.

Om aan de uitspraak te voldoen hebben gemeenten hun wijze van handhaven moeten wijzigen in de gebieden waar sprake is van een maximale parkeerduur. Bij overschrijding van de maximale parkeerduur vindt momenteel handhaving plaats middels het opleggen van een Mulderboete. Deze methode is minder effectief omdat alleen boa's bevoegd zijn tot het opleggen van deze boetes en zij belast zijn met een breder pakket aan toezichts- en handhavingstaken. Daarnaast zijn bij een Mulderboete (anders dan een naheffingsaanslag) de inkomsten niet voor de gemeente maar voor de Rijksoverheid.

Op landelijk niveau is er de afgelopen periode gewerkt aan een structurele oplossing. In de loop van 2024 wordt het voor gemeenten mogelijk om binnen het Nationaal Parkeer Register (NPR) een parkeerregime in te regelen met een zogenaamd progressief parkeertarief. Bij een progressief parkeertarief vervalt de maximale parkeerduur en betaalt een automobilist voor de tijd die hij langer parkeert. Op deze manier blijft sturing op de gewenste parkeerduur mogelijk.

De gebieden en locaties in Maastricht waar momenteel sprake is van een parkeerregime met een maximale parkeerduur zijn:

- Centrum, Wyck en omliggende wijken: maximale parkeerduur van (hoofdzakelijk) 2 uur;
- Ceramique: maximale parkeerduur van 4 uur;
- Overige gebieden: maximale parkeerduur van 2 uur;
- Winkelstroken en Oog van Sint Pieter: diverse regimes, o.a. maximale parkeerduur van 1 en 2 uur, een progressief regime en in een aantal gevallen in combinatie met een dagkaart.



## 2. Context

- Programmabegroting 2024.
- Besluit gemeentelijke parkeerbelastingen.
- Verordening Parkeerregulering en Parkeerbelastingen.
- Collegenota 'Indexering parkeertarieven 2024' d.d. 12-9-2023.
- Collegenota 'Definitieve vaststelling Ringenstructuur' d.d.18-12-2013.
- Samenwerkingsovereenkomst Q-Park – gemeente Maastricht 2003.
- Gemeentewet artikel 225.
- Op grond van de Gemeentewet kan in het kader van de parkeerregulering parkeerbelasting worden geheven van voertuigen die parkeren op een betaalde parkeerplaats dan wel gebruik maken van een parkeervergunning.
- Op grond van artikel 234 kan aan een voertuig welk niet voldaan heeft aan het betalen van parkeerbelasting een naheffingsaanslag parkeerbelasting worden opgelegd.

## 3. Gewenste situatie

### Verkenning van varianten

Bij een progressief parkeertarief vervalt de maximale parkeerduur en betaalt een automobilist voor de tijd die hij langer parkeert. Op deze manier blijft sturing op de gewenste parkeerduur mogelijk.

Bij de beoordeling van de verschillende varianten is er rekening gehouden met de volgende afwegingscriteria:

- Het regime sluit aan op de uitgangspunten van het parkeerbeleid (1);
- Het regime is begrijpelijk en uitlegbaar richting parkeerders (2);
- Het regime is eenvoudig in te regelen en te beheren door de uitvoeringsorganisatie (3).

Voor de nieuw in te stellen parkeerregimes zijn de volgende varianten verkend:

1. **Doorlopend vlak parkeertarief:** in deze variant werken we met een uurtarief dat gedurende de gehele periode van betaald parkeren hetzelfde blijft. De gedachte hierbij is dat in sommige gebieden een vlak parkeertarief een voldoende sturend karakter heeft om langparkeerders richting garages en terreinen te bewegen. Een dergelijk tarief is passend voor gebieden waar over het algemeen niet langer geparkeerd dan de gewenste parkeerduur.
2. **Progressief basis:** in deze variant starten we met een basis uurtarief en wordt er na afloop van de gewenste parkeerduur een hoger uurtarief toegepast. De gedachte hierbij is dat er op deze manier een extra prikkel wordt ingebouwd om te voorkomen dat straatparkeren voor



langparkeerders financieel aantrekkelijk wordt. Het te bepalen bedrag voor het hoger uurtarief is enigszins arbitrair. We streven hierbij naar zowel een ‘zachte landing’ onder betrokken stakeholders als een voldoende sturend karakter. De vraag is wanneer de ‘acceptabele grens’ overschreden wordt.

3. **Progressief extra:** het vertrekpunt is variant 2, maar bij deze variant loopt het uurtarief steeds verder op. De gedachte hierbij is dat langparkeerders het echt onaantrekkelijk wordt gemaakt. Ook hier is het te bepalen bedrag voor de extra verhoging arbitrair. Om parkeerders te beschermen tegen ‘onbedoeld’ dure parkeeracties is het bij deze variant raadzaam om een maximaal tarief (per dag) te hanteren. Dit wordt automatisch verrekend bij het passeren van een vooraf ingesteld maximaal bedrag.

Met het wegvallen van de maximale parkeerduur zijn er de volgende vraag- en aandachtspunten:

1. Zijn er parkeerders die bij invoering van een progressief parkeertarief langer op straat gaan parkeren?
2. Zijn er parkeerders die bij invoering van een progressief parkeertarief de omschakeling gaan maken van parkeren in garages en op terreinen naar parkeren op straat?
3. En indien de effecten onder 1 en/of 2 inderdaad optreden, in hoeverre gaat dit dan ten koste van de beschikbare parkeerruimte voor kortparkerende bezoekers en/of vergunninghouders op straat?

Voorkeursvariant per gebied/locatie

In onderstaand schema zijn de voorkeursvarianten per gebied/locatie weergegeven inclusief een korte toelichting van de werking en beoordeling.

Gebied	Tarief	1e uur	2e uur	3e uur	4e uur	5e uur+	
Centrum	progressief basis	€ 3,50	€ 3,50	€ 5,00	€ 5,00	€ 5,00	geen dagtarief
Grote Gracht	progressief basis	€ 3,50	€ 5,00	€ 5,00	€ 5,00	€ 5,00	
Academieplein/ Bondefantenstraat	doorlopend vlak	€ 3,50	€ 3,50	€ 3,50	€ 3,50	€ 3,50	
Wyck	progressief basis	€ 3,50	€ 3,50	€ 5,00	€ 5,00	€ 5,00	
Sint Maartenspoort	progressief basis	€ 3,50	€ 3,50	€ 5,00	€ 5,00	€ 5,00	
Ceramique	doorlopend vlak	€ 3,50	€ 3,50	€ 3,50	€ 3,50	€ 3,50	
Boschpoort	doorlopend vlak	€ 1,80	€ 1,80	€ 1,80	€ 1,80	€ 1,80	
Heugemerveld	doorlopend vlak	€ 1,80	€ 1,80	€ 1,80	€ 1,80	€ 1,80	
Randwyck (noordoost)	doorlopend vlak	€ 1,80	€ 1,80	€ 1,80	€ 1,80	€ 1,80	



Meerssenerweg <sup>1</sup>	doorlopend vlak	€ 1,80	€ 1,80	€ 1,80	€ 1,80	€ 1,80
Oog van Sint Pieter	progressief basis-1	€ 0,20	€ 0,20	€ 1,80	€ 1,80	€ 1,80
winkelstroken <sup>2</sup>	progressief basis-2	€ 0,20	€ 1,80	€ 3,50	€ 3,50	€ 3,50

- Voor het **Centrum, Wyck en omliggende wijken** wordt variant 2 (progressief basis) als het meest passend beoordeeld. In deze variant wordt er na € 3,50 per uur (1e en 2e uur) vanaf het 3e uur een hoger tarief van € 5,00 per uur toegepast dat vervolgens vlak doorloopt gedurende de gehele betaaltijd. Voor de Grote Gracht (waar een beperkte parkeerduur van 1 uur gold) geldt vanaf het 2e uur een hoger tarief van € 5,00 per uur. Met deze variant kan duidelijk worden beargumenteerd en uitgelegd dat bij een langere parkeerduur het parkeren in de parkeergarages en op de terreinen interessanter is. Een doorlopend vlak tarief zou ook kunnen, maar sluit minder goed aan op de uitgangspunten van het parkeerbeleid. Op het Academieplein en de Bonnefantenstraat wordt een doorlopend vlak tarief van €3,50 per uur gehanteerd. Zie toelichting hieronder bij Ceramique.
- Voor **Ceramique** wordt variant 1 (doorlopend vlak tarief) als het meest passend beoordeeld. In deze variant wordt gedurende de gehele betaaltijd het tarief van € 3,50 per uur gehanteerd. Gezien de gemiddelde parkeerduur in de huidige situatie zal dit regime voldoende sturend zijn. Mocht in de praktijk blijken dat er toch behoefte is aan een extra stap kan variant 2 (progressief basis) worden overwogen.
- Voor **Boschpoort, Heugemerveld en Randwyck** wordt variant 1 (doorlopend vlak tarief) als het meest passend beoordeeld. Net als in Ceramique kan met variant 2 een extra stap worden overwogen. Bij de Meerssenerweg (in Wyckerpoort) tussen de Professor Scholsstraat en Thorbeckeplantsoen wordt een uurtarief van € 1,80 gehanteerd.
- Voor de **winkelstroken** wordt variant 2 (progressief basis) als het meest passend beoordeeld. In deze variant wordt er na een voordelige aanvangsperiode (1<sup>e</sup> uur € 0,20 en 2<sup>e</sup> uur € 1,80) vanaf het 3<sup>e</sup> uur een hoger uurtarief van € 3,50 toegepast dat vervolgens vlak doorloopt gedurende de gehele betaaltijd. Omdat we voldoende doorstroming willen stimuleren op parkeerplaatsen bij winkels wordt variant 1 als minder passend beoordeeld. Vanwege de gewenste doorstroming wordt hier geen dagtarief (meer) aangeboden.
- Voor het **Oog van Sint Pieter** wordt variant 1 (progressief basis) als het meest passend beoordeeld. In deze variant wordt er na een voordelige aanvangsperiode een hoger uurtarief van € 1,80 toegepast dat vervolgens vlak doorloopt gedurende de gehele betaaltijd. Lang parkerende bezoekers aan de binnenstad worden geweerd, aangezien er geen dagtarief meer wordt aangeboden.

<sup>1</sup> tussen Thorbeckeplantsoen en Prof. Scholsstraat

<sup>2</sup> In de wijken: Boschpoort, Heugem, Wittevrouwenveld, Scharn en Sint Pieter.



Voor gebruikers met een bezoekersregeling verandert er niets. Een progressief tarief is vooralsnog niet van toepassing. Het kortingstarief blijft – in afwachting van de evaluatie van de bezoekersregeling - van toepassing op de bestaande parkeertarieven.

#### **4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid**

De nieuwe regimes sluiten aan op de uitgangspunten van het parkeerbeleid. Ons parkeerbeleid is erop gericht dat de juiste parkeerder op de juiste parkeervoorziening parkeert. In de praktijk betekent dit dat langparkerende bezoekers in de binnenstad worden gestimuleerd om te parkeren in de parkeergarages en -terreinen. Hierdoor blijft er meer plek over voor kortparkerende bezoekers, vergunninghouders (bewoners en ondernemers), maar ook voor fietsparkeren en meer groen (Omgevingsvisie).

#### **5. Effect op de openbare ruimte**

Niet van toepassing. In de openbare ruimte vinden geen relevante wijzigingen plaats. Bestaande verkeersborden worden aangepast. Er wordt niets gewijzigd aan de locaties van parkeerautomaten en belijning van parkeervakken.

#### **6. Personeel en organisatie**

Niet van toepassing.

#### **7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)**

Onze nieuwe parkeerregimes worden per 1 juli 2024 vastgelegd binnen het Nationaal Parkeer Register (NPR). Binnen het NPR is sinds begin dit jaar een modernere variant van het progressief parkeertarief technisch mogelijk gemaakt. Het NPR werkte al met een progressief tarief, echter een gebruiker kon zich in de voormalige opzet steeds opnieuw aan- en afmelden waardoor hij 'continu' gebruik kon maken van het lage aanvangstarief dat bijvoorbeeld het eerste uur van toepassing is. Dit is niet wenselijk en staat haaks op wat gemeenten beleidsmatig nastreven. In de nieuwe variant is het zo geregeld dat wanneer een parkeerder zich af- en aanmeldt in dezelfde parkeerzone, het NPR de eerdere aanmelding onthoudt en de parkeeractie laat doorlopen. Het af- en aanmelden via apps van parkeerproviders om zo opnieuw in aanmerking te komen voor het lage tarief is dus niet meer mogelijk. Met de leverancier van de parkeerautomaten lopen momenteel gesprekken om eenzelfde werking te realiseren.



## 8. Financiën

### Opbrengsten naheffingen

Vanaf het moment van implementatie zijn de opbrengsten van de naheffingen weer voor de gemeente, waardoor het verschil tussen begroting en realisatie (inkomsten fiscale bonnen) kleiner zal worden.

### Opbrengsten straatparkeren

De nieuwe parkeerregimes leveren geen extra opbrengsten straatparkeren op. De insteek is dat de nieuwe regimes voldoen aan de beleidsuitgangspunten. Het beleid is erop gericht dat de juiste parkeerder op de juiste parkeervoorziening parkeert.

Met de invoering van het progressief parkeertarief worden, in vergelijking met de huidige situatie met de maximale parkeerduur geen verschuivingen in parkeerders en parkeerduur nagestreefd of verwacht in vergelijking met de huidige situatie met maximale parkeerduur.

Indien na invoering van het huidige voorstel ongewenste effecten optreden, worden andere varianten en/of verdere verhoging van het progressieve tarief overwogen om alsnog het gewenste resultaat te bereiken. We zien de introductie van de nieuwe parkeerregimes bij voorkeur als een technische operatie en een noodzakelijke stap vanwege een juridische uitspraak van de Hoge Raad.

### Kosten aanpassing

Voor de aanpassing van de parkeerregimes moet de parkeerborden worden aangepast. De kosten voor het aanpassen van de borden bedragen circa € 15.000 (excl. btw). De kosten worden gedekt uit de parkeerexploitatie.

## 9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

## 10. Participatie tot heden

- We hebben overleg gevoerd met Q-Park.
- De stakeholders in de diverse gebieden/locaties waar een nieuw parkeerregime gaat gelden worden op de hoogte gebracht van de aanstaande wijzigingen na het collegebesluit en de Raad wordt geïnformeerd middels een raadsinformatiebrief.



## 11. Voorstel

1. Het opheffen van alle regimes waar sprake is van maximale parkeerduur en aanpassing van de parkeertarieven voor deze locaties.
2. Het dagtarief bij winkelstrips opheffen en hier een uniform progressief tarief gaan hanteren.
3. De nieuwe tarieven voor betaald parkeren per 1 juli 2024 vaststellen in de 'Tarieventabel Parkeren'.

## 12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

De nieuwe tarieven voor betaald parkeren worden opgenomen in de nieuwe 'Tarieventabel Parkeren per 1-7-2024' (zie bijlage B\_1).

<b>Acties uitvoering</b>	<b>Gereed</b>
Aanpassen parkeerborden en stickers –automaten winkelstrips	Week 23 '24
Aanpassen informatieborden met vermelding van maximale parkeerduur	Week 26
Aanpassen systemen (waaronder automaten)	Week 27
Ingangsdatum nieuwe parkeertarieven	Week 27

Na invoering vindt monitoring plaats om vast te stellen of de nieuwe parkeertarieven voldoende effectief en sturend zijn conform de uitgangspunten van ons parkeerbeleid. Circa 12 maanden na invoering wordt de balans opgemaakt. De wijze van monitoring is opgenomen als bijlage B\_2.